



ROBINSON CABRERA
ECONOMISTA

POLÍTICA PÚBLICA

-1,1 pts
bajó la pobreza
en el Huila
2022-2025

Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: la pobreza bajó en el país, **pero casi nada en el Huila**

Balance del plan "Colombia, potencia mundial de la vida" con cifras oficiales del DNP, el DANE y el Comité de la Regla Fiscal, y una propuesta de política para el departamento.

70,1%

avance de las metas del plan a diciembre de 2025 (DNP)

-8,6 pts

pobreza monetaria del país, de 36,6 % a 28,0 %

39,8 %

de los huilenses en pobreza en 2025; puesto 9 de 24

ESCRIBE

Robinson Cabrera Pimintel

Economista y especialista en Estadística. Análizo con datos abiertos la economía del Huila.



\$1.154,8 billones para cuatro años y 70,1 % de las metas cumplidas

El PND quedó en la Ley 2294 de 2023. Su Plan Plurianual de Inversiones suma **\$1.154,8 billones** de 2022 entre todas las fuentes públicas. A diciembre de 2025, el DNP reporta un avance de **70,1 %** en las 228 metas del cuatrienio.



Transformación	Billones	Peso
Seguridad humana y justicia social	744,2	64 %
Convergencia regional	136,5	12 %
Transformación productiva y acción climática	114,3	10 %
Cierre macroeconómico (transversal)	83,9	7 %
Derecho humano a la alimentación	47,4	4 %
Ordenamiento del territorio alrededor del agua	28,5	2 %
Total del Plan Plurianual	1.154,8	100 %

Pesos constantes de 2022. Además, el plan espera apalancar \$949,7 billones de inversión privada. Fuente: DNP, Plan Plurianual de Inversiones 2023–2026 (Ley 2294 de 2023).

Avance de las metas del cuatrienio por transformación

A diciembre de 2025, % promedio de cumplimiento



Fuente: DNP–Sinergia, Balance de resultados 2025 del PND (2026). Promedio simple del avance de cada indicador.

El avance es un promedio de indicadores de gestión y de resultado reportados por los propios sectores. Por eso conviene contrastarlo con las cifras que miden el resultado final, como la pobreza, el empleo o la producción, que publica el DANE. Eso hacen las páginas siguientes.

¿De dónde salía la plata del plan?

Plan Plurianual por fuente, billones de pesos de 2022



Fuente: DNP, Plan Plurianual de Inversiones 2023–2026.

La mitad del plan dependía del Presupuesto General de la Nación y casi una cuarta parte del SGP, que ya tiene destino fijo. Los recursos propios de departamentos y municipios y las empresas públicas aportaban otro 22 %.

Por eso el cumplimiento del plan está atado a la salud fiscal de la Nación: cuando los ingresos se sobrestiman, como ocurrió en 2024 y 2025 según el CARF, el gasto se recorta o se aplaza, y la inversión es la más fácil de mover.

Se cumplieron las de pobreza; se rezagaron las de tierra y educación

De las 11 metas de primer nivel revisadas, **4 se cumplieron**, 2 quedaron cerca y 5 están rezagadas o no se cumplieron. La pobreza monetaria del país bajó a 28,0 %, muy por debajo de la meta de 35,5 %.

Meta de primer nivel del PND	Línea base	Meta 2026	Último dato	Estado
Pobreza monetaria (%)	39,3 (2021)	35,5	28,0 (2025)	Cumplida
Pobreza extrema (%)	12,2 (2021)	9,6	9,6 (2025)	Cumplida
Pobreza multidimensional (%)	16,0 (2021)	9,5	9,9 (2025)	Cerca
Formalidad laboral (%)	41,1 (2022)	43,0	43,2 (2025)	Cumplida
Homicidios por 100.000 hab.	25,9 (2022)	24,4	25,84 (2025)	No cumplida
Cobertura en educación superior (%)	53,94 (2021)	62,0	57,53 (2024)	Rezagada
Deforestación (hectáreas)	174.103 (2021)	140.000	119.483 (2025)	Cumplida
Energías renovables no convencionales (MW)	297 (2022)	2.297	2.227 (2025)	Cerca
Hectáreas rurales formalizadas	720.065 (2022)	3.972.423	1.189.713 (30 %)	Rezagada
Hectáreas entregadas, Fondo de Tierras	17.506 (2022)	3.000.000	3,0 % de avance	Rezagada
Territorio con catastro actualizado (%)	9,4 (2022)	70,0	39,0 (2025)	Rezagada

Líneas base y metas: Bases del PND 2022–2026, indicadores de primer nivel (DNP, 2023). Últimos datos: DANE (pobreza 2025, publicada en 2026); DNP–Sinergia, Balance de resultados 2025; IDEAM–SMBYC (deforestación 2025, divulgada por MinAmbiente el 31 de julio de 2026). La línea base de pobreza (39,3 %) es la publicada en 2023; con la serie actualizada del DANE, la pobreza de 2021 fue 39,7 %. "Cerca": avance de 90 % o más. Clasificación propia.

Lo que funcionó

La pobreza monetaria cayó de 36,6 % en 2022 a 28,0 % en 2025: unos 3,9 millones de personas menos en pobreza (DANE). La extrema llegó justo a la meta (9,6 %) y la deforestación, a 119.483 hectáreas, por debajo del tope de 140.000.

Lo que no

La reforma agraria avanzó lento: 1,19 millones de hectáreas formalizadas frente a 3,97 millones de meta (30 %), y el Fondo de Tierras entregó el 3,0 % de lo previsto. La cobertura en educación superior llegó a 57,5 % frente a una meta de 62 %, y los homicidios no bajaron (25,8 por 100.000).

LO QUE EL DNP REPORTA PARA EL HUILA

43,46 % Cobertura en educación superior 2024; país: 57,53 %	1,12 mill. Toneladas en cadenas agrícolas priorizadas 2025	328.074 Usuarios con gas por red Residenciales, 2025	-23,2 % Hurto a personas 481,5 por 100.000 hab., 2025 frente a 2024
--	---	---	---

Fuente: DNP–Sinergia, Balance de resultados 2025 del PND, ficha departamental del Huila (corte diciembre de 2025). Son logros de gestión que reporta el Gobierno; los resultados de pobreza y empleo del departamento se analizan en las páginas 5 y 6.

Menos inflación y desempleo, pero un hueco fiscal que limita al próximo gobierno

La inflación bajó de 13,12 % a **5,10 %** y el desempleo, de 11,2 % a **8,9 %**. Pero la economía creció en promedio 1,6 % entre 2023 y 2025, y el déficit del Gobierno central cerró 2025 en **6,4 % del PIB**.

Colombia	2022	2023	2024	2025
Crecimiento real del PIB (%)	7,3	0,8	1,5	2,6
Inflación a diciembre (%)	13,12	9,28	5,20	5,10
Desempleo, promedio anual (%)	11,2	10,2	10,2	8,9
Déficit total del Gobierno central (% PIB)	—	—	6,7	6,4
Déficit primario (% PIB)	—	—	2,4	3,5
Deuda neta del Gobierno central (% PIB)	—	—	59,0	58,5

PIB: DANE, series encadenadas de volumen (2024 provisional, 2025 preliminar). Inflación: DANE, IPC. Desempleo: DANE, GEIH (promedio de las tasas mensuales). Cifras fiscales: Comité Autónomo de la Regla Fiscal (CARF), Informe al Congreso, abril de 2026; para 2022 y 2023 no se incluyen porque el informe no las reporta con la misma metodología.

16,6 % Tasa de inversión (% PIB) La más baja en dos décadas (CARF)	76,8 % Consumo (% PIB) Máximo histórico (CARF)	61 % Deuda neta 2026 (% PIB) Estimación CARF: la más alta de la historia	6,29 % Inflación anual, sep-2026 Volvió a subir (DANE)
---	---	---	---

En junio de 2025 el Gobierno activó la cláusula de escape de la regla fiscal por tres años, con concepto técnico desfavorable del CARF. El déficit primario de 2025 fue 3,5 % del PIB, frente a una meta de 2,4 %, por ingresos sobrestimados y más gasto de inversión del previsto.

Para el Huila esto importa: con menos espacio fiscal, la Nación recorta. En octubre de 2026 el Decreto 1585 redujo el presupuesto en \$13,8 billones, y la inversión de la Nación asignada al Huila para 2027 baja 1,8 % (DNP).

1,6 %

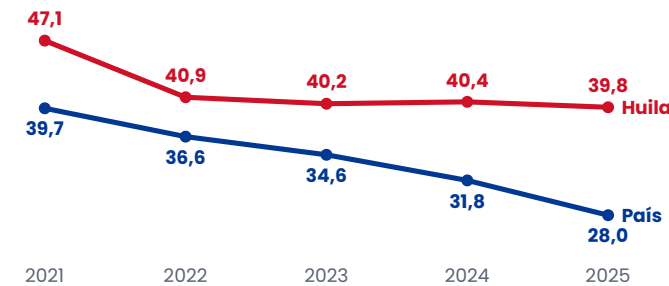
crecimiento promedio del PIB entre 2023 y 2025. El país redujo la pobreza con poco crecimiento, apoyado en empleo, transferencias y menor inflación; esa combinación no se sostiene con un déficit de 6,4 % del PIB.

El país bajó 8,6 puntos; el Huila, 1,1

Entre 2022 y 2025 la pobreza monetaria del Huila pasó de 40,9 % a **39,8 %**. La brecha con el país se amplió de 4,3 a **11,8 puntos**, y la pobreza extrema subió a 14,5 %.

Pobreza monetaria (%)

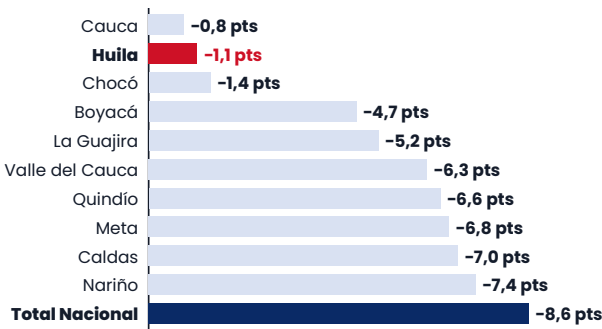
Huila frente al total nacional, 2021-2025



Fuente: DANE, pobreza monetaria 2025 (anexo departamental, serie actualizada).

Cambio en la pobreza, 2022-2025 (puntos)

Los 10 departamentos que menos la redujeron y el total nacional



23 departamentos y Bogotá con medición del DANE. Cálculo propio.

9 de 24

Puesto en pobreza

1 = el más pobre (2025)

14,5 %

Pobreza extrema

14,4 % en 2022; país 9,6 %

\$756 mil

Ingreso por persona al mes

59 % del promedio nacional

9,7 %

Pobreza multidimensional

13,3 % en 2022; país 9,9 %

La paradoja del Huila. La pobreza multidimensional, que mide acceso a educación, salud, servicios y vivienda, bajó de 13,3 % a 9,7 %, incluso por debajo del país (9,9 %). Lo que no mejoró fue el ingreso: el ingreso por persona creció 4,5 % real entre 2022 y 2025, frente a 15,4 % en el país.

En el IPM del Huila, las privaciones más extendidas en 2025 siguen siendo el **trabajo informal** (81,7 % de las personas vive en hogares con esa privación; país, 70,0 %) y el **bajo logro educativo** (50,5 %; país, 36,8 %). Es decir: llegaron los servicios, pero no el empleo de calidad ni los ingresos.

Privaciones del IPM (% de personas)	Huila 2022	Huila 2025	País 2022	País 2025
Trabajo informal	84,0	81,7	72,7	70,0
Bajo logro educativo	55,3	50,5	40,9	36,8
Rezago escolar	27,1	21,9	24,3	19,7
Desempleo de larga duración	12,3	11,5	13,3	13,1
Sin acceso a fuente de agua mejorada	12,2	8,5	9,8	8,3
Analfabetismo	8,8	6,4	7,7	6,4

Ingreso real: ingreso per cápita de la unidad de gasto deflactado con la inflación de diciembre de 2023, 2024 y 2025 (DANE). IPM e indicadores de privación: DANE, pobreza multidimensional departamental 2025.

Menos desempleo, pero también menos gente trabajando

El desempleo del Huila bajó a **6,8 %** en 2025, pero no porque hubiera más empleo: la tasa de ocupación cayó a 53,0 % y se perdieron unos **15.400 puestos** frente a 2024. La participación laboral bajó de 60,4 % a 56,8 %.

Mercado laboral	Huila 2022	Huila 2025	País 2022	País 2025
Desempleo (%)	8,4	6,8	11,2	8,9
Participación laboral (%)	58,5	56,8	63,6	64,3
Tasa de ocupación (%)	53,6	53,0	56,5	58,6
Informalidad, jun-ago (%)¹	46,7	52,9	57,9	55,2

¹ Informalidad: Neiva frente al total nacional, trimestre junio-agosto (en 2026: Neiva 48,8 %, país 54,8 %). Fuente: DANE, GEIH por departamentos (anual) e informalidad; nacional: promedio de tasas mensuales.

PIB del Huila por actividad	2022	2025	Crec. 2025
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	23,0 %	25,3 %	+2,8 %
Administración pública, defensa, educación y salud	16,4 %	18,3 %	+4,4 %
Comercio, transporte, alojamiento y comida	17,3 %	17,0 %	+3,6 %
Construcción	6,5 %	6,7 %	+1,3 %
Electricidad, gas y agua	4,9 %	5,0 %	+0,5 %
Minas y canteras	7,0 %	3,6 %	-8,3 %
Industria manufacturera	3,4 %	3,0 %	+6,7 %

Participación en el valor agregado a precios corrientes; crecimiento real. Fuente: DANE, cuentas departamentales 2025 preliminar.

2,7 %

Crecimiento del PIB, 2025

País: 2,6 %

37,5 %

Del empleo está en el agro

171.872 de 458.020 ocupados

72 %

Productividad del agro

Valor agregado por ocupado frente al promedio

3,0 %

Peso de la industria

Del valor agregado del Huila

El Huila creció al ritmo del país (2,7 % en 2025), pero ese crecimiento no se tradujo en empleo ni en ingresos. La explotación de minas y petróleo sigue en declive (-8,3 % en 2025, cuarto año de caída) y la industria apenas pesa 3 % de la economía: se transforma poco de lo que produce el campo.

El agro genera el 25,3 % del valor agregado pero ocupa al 37,5 % de los trabajadores. Cada ocupado del campo produce cerca de 72 % de lo que produce el ocupado promedio del Huila. Ahí está la brecha de ingresos.

Productividad: valor agregado del agro (\$8,12 billones) sobre sus ocupados, frente al valor agregado total (\$30,24 billones) sobre el total de ocupados, 2025. Cálculo propio con DANE (cuentas departamentales y GEIH).

De 17 proyectos estratégicos, 12 no aparecen en el presupuesto 2027

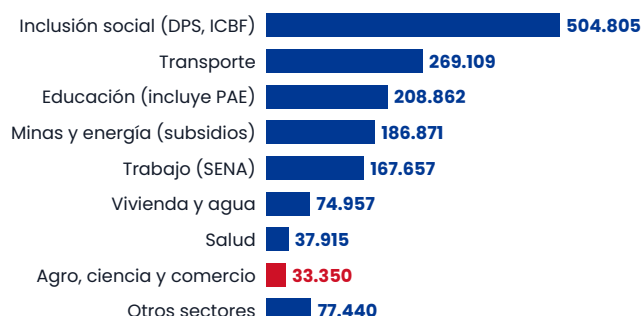
Revisé si los proyectos estratégicos del Plan Plurianual para el Huila tienen recursos en la regionalización del PGN 2027, el último presupuesto del gobierno: **4 sí, 1 en parte y 12 no**, entre ellos los cuatro distritos de riego.

Proyecto del Plan Plurianual para el Huila	¿En el PGN 2027?	Millones 2027
Vías Corredor Neiva – Mocoa – Santana	• Sí	132.158
Vías Corredor Popayán – Paletará – Isnos – Pitalito – San Agustín	• Sí	18.438
Vías Corredor La Plata – Belén – Puracé – Popayán	• Parcial	13.792
Vías Corredor Neiva – Balsillas – San Vicente del Caguán	• Sí	6.000
Vías Carretera Altamira – Florencia	• Sí	5.000
Vías Corredor Guadalupe – Gabinete – Florencia	○ No	—
Vías Rehabilitación tramo Colombia – Baraya	○ No	—
Riego Terminación del distrito de riego Tesalia – Paicol	○ No	—
Riego Riego multipropósito Hobo – Campoalegre – Rivera – Palermo – Neiva	○ No	—
Riego Distrito de riego El Venado – Boquerón (Tello, Villavieja)	○ No	—
Riego Distrito de riego Llanos de la Virgen (Altamira, Garzón)	○ No	—
Salud Torre materno infantil y neuropsiquiatría, Hospital de Neiva	○ No	—
Salud Hospitales de Garzón y Rivera, y centro de atención de Pitalito	○ No	—
Transporte Conexión férrea Neiva – Corredor Férreo Central	○ No	—
Transporte Aeródromo La Jagua (Altamira) para carga	○ No	—
Agua Planta de tratamiento de aguas residuales de Neiva	○ No	—
Agro Seis plantas comunitarias de café y cuatro de fertilizantes	○ No	—

Fuente: DNP, Plan Plurianual de Inversiones 2023-2026, "Proyectos estratégicos para el departamento de Huila", y regionalización del PGN 2027 (texto para segundo debate, 16-oct-2026), capítulo Huila. Que un proyecto no aparezca en 2027 no significa que no haya recibido recursos antes ni que no pueda financiarse con regalías u otras fuentes. Revisión propia.

¿En qué se invierte la Nación en el Huila en 2027?

Millones de pesos, \$1,56 billones en total



Fuente: DNP, regionalización del PGN 2027, capítulo Huila.
Agrupación propia.

El 32 % de la inversión de la Nación en el Huila es inclusión social (Prosperidad Social e ICBF) y 12 %, energía (sobre todo subsidios). Agricultura, ciencia y comercio suman \$33.350 millones: el 2,1 %.

El Sistema General de Participaciones del Huila pasó de \$1,44 billones en 2022 a \$2,56 billones en 2026 (+77,8 %, DNP-SICODIS), pero esos recursos tienen destino fijo: educación, salud y agua.

Del subsidio al ingreso: el Huila necesita una política de productividad rural

El Huila tiene un problema de ingreso, no de cobertura. Su pobreza multidimensional ya está por debajo de la del país, pero su pobreza monetaria sigue 11,8 puntos por encima. La política que más pobreza puede reducir aquí es la que suba lo que gana quien trabaja en el campo.

Por qué esta y no otra

Más transferencias no alcanzan ni se sostienen. El déficit es de 6,4 % del PIB, la regla fiscal está suspendida y el CARF estima la deuda en 61 % del PIB para 2026. El próximo gobierno tendrá que ajustar, no expandir.

La cobertura ya no es el cuello de botella. El IPM del Huila bajó a 9,7 %, por debajo del país: los servicios ya llegaron a buena parte de la población, pero el ingreso no.

El ingreso depende del agro. Ocupa al 37,5 % de los trabajadores con una productividad de 72 % del promedio. Subir esa productividad es la vía más directa para sacar hogares de la pobreza, porque ahí está el empleo de los hogares pobres.

Cómo medirlo

Meta propuesta: reducir a la mitad la brecha de pobreza con el país (de 11,8 a unos 6 puntos) en el próximo cuatrienio, con seguimiento anual del ingreso por persona, la ocupación rural y la informalidad (DANE).

La propuesta: un pacto de productividad agroindustrial

1. Riego primero. Terminar Tesalia – Paicol y estructurar los distritos ya incluidos en el plan, que no tienen recursos en 2027. Financiación mixta: regalías, PGN y obras por impuestos, en un contrato-plan con metas.
2. Transformar en origen. Plantas comunitarias de beneficio y secado de café, cacao y frutales, también en el plan y sin recursos. Valor agregado que hoy se va del departamento.
3. Comprar lo del Huila. El PAE del Huila tiene \$169.342 millones en 2027. La Ley 2046 de 2020 obliga a comprar al menos el 30 % de los alimentos a pequeños productores locales. Cumplirla es demanda segura para la economía campesina.
4. Formación pertinente. Cobertura en educación superior de 43,5 % (país 57,5 %). Orientar los \$167.657 millones del SENA en 2027 hacia técnicos en agroindustria, logística y riego.
5. Formalizar sin castigar. El 81,7 % de los huilenses vive en hogares con privación por trabajo informal (país: 70,0 %). Ventanilla única, régimen simple y acceso a crédito atado a la asociatividad.

En una frase: el PND llevó servicios al Huila, pero no ingresos. Con poco espacio fiscal, el mejor peso que puede invertir la Nación en el departamento es el que vuelve más productivo al campo, porque ahí trabajan los hogares pobres.

Fuentes primarias: DNP: Bases del PND 2022–2026, Plan Plurianual de Inversiones 2023–2026 (Ley 2294 de 2023), Sinergia, Balance de resultados 2025, y regionalización del PGN 2027. DANE: pobreza monetaria y multidimensional 2025 (anexos departamentales), GEIH (departamentos, nacional e informalidad), cuentas departamentales 2025 preliminar, IPC. CARF: Informe al Congreso, abril de 2026, y análisis del MFMP 2026. IDEAM–MinAmbiente: deforestación 2025. DNP–SICODIS.

Método: comparaciones 2022–2025 (último año con datos de pobreza). La prensa se usó solo como guía; cada cifra se verificó en el documento oficial. La propuesta es opinión del autor.